ПРОКУРАТУРА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

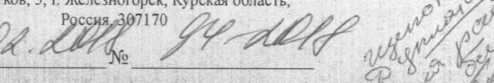
ПРОКУРАТУРА КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

Собранию депутатов МО «Михайловский сельсовет» Железногорского района

На№

ЖЕЛЕЗНОГОРСКАЯ МЕЖРАЙОННАЯ ПРОКУРАТУРА

уд РОрНУ1л'п ^ г "Шапвоилрлпл!/ 1Лтп1Мл л^пл/vt-t



ОТ

**ПРОТЕСТ**

на решение Собрания депутатов Михайловского сельсовета от 01.11.2017 № 32 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Михайловский сельсовет»

Железногорской межрайонной прокуратурой проведен мониторинг соответствия требованиям бюджетного законодательства решения Собрания депутатов Михайловского сельсовета от 01.11.2017 № 32 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Михайловский сельсовет», в ходе которого установлено, что указанное Положение о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Михайловский сельсовет» не соответствует законодательству по следующим основаниям.

С 01.01.2018 года вступили в силу изменения, которые внесены в Бюджетный кодекс РФ Федеральным законом от 18.07.2017 N 178-ФЗ "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и статью 3 Федерального закона "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и признании утратившими силу-, отдельных положений законодательных актов Российской Федерации", Федеральным законом от 14.11.2017 N 315-Ф3 "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации и установлении особенностей исполнения федерального бюджета в 2018 году", Федеральным законом от 28.12.2017 N 434-ФЭ "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и статью 6 Федерального закона "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации и установлении особенностей исполнения федерального бюджета в 2018 году".

С учетом внесенных вышеуказанными Федеральными законами изменений статья 69.2 БК РФ изложена в новой редакции, в соответствии с которой муниципальное задание на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) муниципальными учреждениями формируется в порядке, установленном местной администрацией муниципального образования, на срок до одного года в случае утверждения бюджета на очередной финансовый год и на срок до трех лет в случае утверждения бюджета на.

кп № 002437

очередной финансовый год и плановый период (с возможным уточнением при составлении проекта бюджета).

Муниципальное задание в части муниципальных услуг, оказываемых муниципальными учреждениями физическим лицам, формируется в соответствии с общероссийскими базовыми (отраслевыми) перечнями (классификаторами государственных и муниципальных услуг, оказываемых физическим липа'.;, формирование, ведение и утверждение которых осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации. Включение в указанны перечни (классификаторы) положений, приводящих к возникновению расходных обязательств муниципальных образований, не допускается.

Органы местного самоуправления вправе формировать муниципальное задание на оказание муниципальных услуг и выполнение работ муниципальными учреждениям, муниципальных образований, находящихся на территории данного субъекта Российской Федерации, также в соответствии с региональным перечнем (классификатором государственных (муниципальных) услуг, не включенных в общероссийские базовые (отраслевые) перечни (классификаторы) государственных и муниципальных услуг. работ, оказание и выполнение которых предусмотрено нормативными правовым!: актами субъекта Российской Федерации (муниципальными правовыми актами), в том числе при осуществлении переданных им полномочий Российской Федерации и полномочий по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. Формирование, ведение и утверждение регионального перечня (классификатора) государственных (муниципальных) услуг и работ осуществляется в порядке, установленном высшим исполнительным органом государственной власт;: субъекта Российской Федерации. Включение в указанный перечень (классификатор положений, приводящих к возникновению расходных обязательств муниципальных образований, не допускается.

Региональные перечни (классификаторы) государственных (муниципальных услуг и работ размещаются на официальном сайте для размещения информации государственных и муниципальных учреждениях и на едином портале бюджетно; системы Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сет, "Интернет" в порядке, установленном Министерством финансов Российской Федерации

Порядки формирования муниципального задания и финансового обеспечения выполнения муниципального задания,,устанавливаемые в соответствии с пунктами 3 и 4 настоящей статьи, должны определять в том числе:

1. правила и сроки формирования, изменения, утверждения государственного (муниципального) задания, отчета о его выполнении;
2. правила и сроки определения объема финансового обеспечения выполнения государственного (муниципального) задания, включая:

* расчет и утверждение нормативных затрат на оказание государственных (муниципальных) услуг на основе базовых нормативов затрат на оказание государственных (муниципальных) услуг и корректирующих коэффициентов к ним, а также нормативных затрат на выполнение работ;
* сроки и объемы перечисления субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного (муниципального) задания;

возврат субсидии в объеме, который соответствует показателям государственного (муниципального) задания, которые не были достигнуты (с учетом допустимых (возможных) отклонений), в случае, если государственное (муниципальное) задание является невыполненным;

f

Й!

3

1. правила осуществления контроля за выполнением муниципального задания муниципальным учреждением органами местного самоуправления, осуществляющими функции и полномочия учредителя.

Статья 69.2. БК РФ дополнена частью 6, в соответствии с которой муниципальное задание является невыполненным в случае недостижения (превышения допустимого (возможного) отклонения) показателей муниципального задания, характеризующих объем оказываемых муниципальных услуг (выполняемых работ),, а. | также показателей муниципального задания, характеризующих качество оказываемых муниципальных услуг (выполняемых работ), если такие показатели установлены в муниципальном задании.

Проверкой установлено, что статья 12 Положения о бюджетном процессе в Ч\*П муниципальном образовании «Михайловский сельсовет» не соответствует вышеприведенным положениям статьи 69.2. БК РФ.

С учетом внесенных Федеральными законами от 18.07.2017 N 178-ФЗ, от 14.11.2017 N 315-Ф3, от 28.12.2017 N 434-Ф3 изменений в Бюджетный кодекс РФ статья 78 БК РФ изложена в новой редакции, в соответствии с которой муниципальные правовые акты, регулирующие предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, должны соответствовать общим требованиям, установленным Правительством Российской Федерации, и определять, в том числе случаи и порядок ; возврата в текущем финансовом году получателем субсидий остатков субсидий, предоставленных в целях финансового обеспечения затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг, не использованных в отчетном финансовом году (за исключением субсидий, предоставленных в пределах г; суммы, необходимой для оплаты денежных обязательств получателя субсидии, источником финансового обеспечения которых являются указанные субсидии).

С учетом изложенного, часть 3 статьи 13 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Михайловский сельсовет» подлежит приведению в соответствие со статьей 78 БК РФ. 1

В соответствии с ч. 5 ст. 78 БК РФ при предоставлении субсидий, указанных в настоящей статье, обязательным условием их предоставления, включаемым в договоры (соглашения) о предоставлении субсидий и (или) в нормативные правовые акты, муниципальные правовые акты, регулирующие их предоставление, и в договоры (соглашения), заключенные в целях исполнения обязательств по данным договорам (соглашениям), является согласие соответственно получателей субсидий и лиц, i, являющихся поставщиками (подрядчиками, исполнителями) по договорам (соглашениям), заключенным в целях исполнения обязательств по договорам (соглашениям) о предоставлении субсидий (за исключением государственных (муниципальных) унитарных предприятий, хозяйственных товариществ и обществ с ;||\* участием публично-правовых образований в их уставных (складочных) капиталах, а ;;; также коммерческих организаций с участием таких товариществ и обществ в их : уставных (складочных) капиталах), на осуществление главным распорядителем (распорядителем) бюджетных средств, предоставившим субсидии, и ( органами государственного (муниципального) финансового контроля проверок соблюдения ими условий, целей и порядка предоставления субсидий.

Часть 4 статьи 13 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Михайловский сельсовет» не соответствует вышеприведенному положению части 5 ст. 78 БК РФ.

4

Согласно ч. 5.1. ст. 78 БК РФ при предоставлении субсидий, предусмотрен;(ых ; настоящей статьей, юридическим лицам, указанным в пункте 1 настоящей статьи, обязательным условием их предоставления, включаемым в договоры (соглашения) о предоставлении субсидий на финансовое обеспечение затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг и (или) в нормативные правовые акты, муниципальные правовые акты, регулирующие их предоставление, является запрет приобретения за счет полученных средств иностранной валюты, за исключением операций, осуществляемых в соответствии с валютным ' законодательством Российской Федерации при закупке (поставке) I •; высокотехнологичного импортного оборудования, сырья и комплектующих изделий, а- j также связанных с достижением целей предоставления этих средств иных операций, определенных нормативными правовыми актами, муниципальными правовыми актами, регулирующими предоставление субсидий указанным юридическим лицам.

Часть 4.1. статьи 13 Положения о бюджетном процессе в муниципальном ;- образовании «Михайловский сельсовет» не соответствует вышеприведенному положению части 5.1 ст. 78 БК РФ.

В соответствии с ч. 3 ст. 78.1. БК РФ при предоставлении субсидий, указанных в пункте 2 настоящей статьи, обязательными условиями их предоставления, включаемыми в договоры (соглашения) о предоставлении субсидий и (или) в нормативные правовые акты, муниципальные правовые акты, регулирующие порядок их предоставления, и договоры (соглашения), заключенные в целях исполнения обязательств по данным договорам (соглашениям), являются согласие соответственно получателей субсидий и лиц, являющихся поставщиками (подрядчиками, исполнителями) по договорам (соглашениям), заключенным в целях исполнения ; обязательств по договорам (соглашениям) о предоставлении субсидий, на осуществление главным распорядителем (распорядителем) бюджетных средств, предоставившим субсидии, и органами государственного (муниципального) f U финансового контроля проверок соблюдения ими условий, целей и порядка v.- предоставления субсидий и запрет приобретения за счет полученных средств, ь" предоставленных в целях финансового обеспечения затрат получателей субсидий, й иностранной валюты, за исключением операций, осуществляемых в соответствии с валютным законодательством Российской Федерации при закупке (поставке) высокотехнологичного импортного оборудования, сырья и комплектующих изделий, а также связанных с достижением целей предоставления указанных средств иных операций, определенных нормативными правовыми актами, муниципальными правовыми актами, регулирующими порядок предоставления субсидий некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями.

Установлено, что абзац 4 части 2 статьи 14 Положения о бюджетном процессе в . муниципальном образовании «Михайловский сельсовет» не соответствует. :р вышеприведенному положению части 3 ст. 78.1 БК РФ.

Согласно ч. 3 ст. 217 БК РФ в сводную бюджетную роспись могут быть внесены изменения в соответствии с решениями руководителя финансового органа без внесения , изменений в закон (решение) о бюджете, в том числе:

* в случае изменения функции и полномочии главных распорядителен (распорядителей), получателей бюджетных средств, а также в связи с передачей государственного (муниципального) имущества, изменением подведомственности распорядителей (получателей) бюджетных средств и при осуществлении! органами исполнительной власти (органами местного самоуправления) бюджетных полномочий, предусмотренных пунктом 5 статьи 154 настоящего Кодекса,

Ж

5

* в случае исполнения судебных актов, предусматривающих обращение взыскания на средства бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или), ; предусматривающих перечисление этих средств в счет оплаты судебных издержек. 11 увеличения подлежащих уплате казенным учреждением сумм налогов, сборов, пеней, " штрафов, а также социальных выплат (за исключением выплат, отнесенных к публичным нормативным обязательствам), установленных законодательством Российской Федерации,
* в случае использования (перераспределения) средств резервных фондов, а также средств, иным образом зарезервированных в составе утвержденных бюджетных ассигнований, с указанием в законе (решении) о бюджете объема и направлений их использования;
* в случае перераспределения бюджетных ассигнований, предоставляемых на конкурсной основе.

С учетом изложенного, часть 3 ст. 41 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Михайловский сельсовет» подлежит приведению в соответствие с требованиями части 3 ст. 217 БК РФ.

В соответствии с ч. 1 ст. 266.1. БК РФ объектами муниципального финансового •; контроля являются, в том числе юридические лица (за исключением государственных (муниципальных) учреждений, государственных (муниципальных) унитарных предприятий, государственных корпораций (компаний), публично-правовых компаний, хозяйственных товариществ и обществ с участием публично-правовых образований р их уставных (складочных) капиталах, а также коммерческих организаций с долей (вкладом) таких товариществ и обществ в их уставных (складочных) капиталах), индивидуальные предприниматели, физические лица в части соблюдения ими условий договоров (соглашений) о предоставлении средств из соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации, государственных (муниципальных) контрактов, а . также контрактов (договоров, соглашений), заключенных в целях исполнения указанных договоров (соглашений) и государственных (муниципальных) контрактов, соблюдения ими целей, порядка и условий предоставления кредитов и займов, обеспеченных государственными и муниципальными гарантиями, целей, порядка и условий размещения средств бюджета в ценные бумаги таких юридических лиц.

Установлено, что пп. 7 части 1 ст. 57 Положения о бюджетном процессе в и муниципальном образовании «Михайловский сельсовет» не соответствует ч. 1 ст. 266.1.

БК РФ в вышеизложенной редакции.

Согласно ч. 2 ст. 266.1. БК РФ муниципальный финансовый контроль в отношении объектов контроля (за исключением участников бюджетного процесса, бюджетных и автономных учреждений, государственных (муниципальных) унитарных предприятий, государственных корпораций (компаний), публично-правовых компаний, хозяйственных товариществ и обществ с участием публично-правовых образований в их уставных (складочных) капиталах, а также коммерческих организаций с долей (вкладом) таких товариществ и обществ в их уставных (складочных) капиталах) в части . соблюдения ими условий договоров (соглашений) о предоставлении средств из • бюджета, государственных (муниципальных) контрактов, а также контрактов (договоров, соглашений), заключенных в целях исполнения указанных договоров (соглашений) и государственных (муниципальных) контрактов, соблюдения ими целей, ,, порядка и условий предоставления кредитов и займов, обеспеченных государственными | \* и муниципальными гарантиями, целей, порядка и условий размещения средств бюджета t> в ценные бумаги указанных юридических лиц осуществляется в процессе проверки главных распорядителей (распорядителей, получателей) бюджетных средств, главных

6

администраторов источников финансирования дефицита бюджета, заключивших ] договоры (соглашения) о предоставлении средств из бюджета, государственные : (муниципальные) контракты.

Абзац 2 части 2 ст. 57 Положения о бюджетном процессе в муниципальном , ^ образовании «Михайловский сельсовет» не соответствует ч. 2 ст. 266.1. БК Р в Г\* вышеизложенной редакции.

В соответствии со ст. 270.2. БК РФ под представлением в целях настоящего Кодекса понимается документ органа внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля, который должен содержать информацию о выявленных нарушениях бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, нарушениях условий договоров (соглашений) о предоставлении средств из бюджета, государственных (муниципальных) контрактов, а также контрактов (договоров, соглашений), заключенных в целях исполнения указанных договоров (соглашений) и . государственных (муниципальных) контрактов, целей, порядка и условий -г. предоставления кредитов и займов, обеспеченных государственными и- 4 муниципальными гарантиями, целей, порядка и условий размещения средств бюджета в ценные бумаги объектов контроля, а также требования о принятии мер по устранению причин и условий таких нарушений или требования о возврате предоставленных средств бюджета, обязательные для рассмотрения в установленные в указанном документе ; \* сроки или в течение 30 календарных дней со дня его получения, если срок не указан.

Под предписанием в целях настоящего Кодекса понимается документ органа внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля, содержащий обязательные для исполнения в указанный в предписании срок требования об устранении нарушений бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, нарушений условий договоров (соглашений) о предоставлении средств из бюджета, государственных (муниципальных) контрактов, а также контрактов (договоров, соглашений), заключенных в целях исполнения указанных договоров (соглашений) и , государственных (муниципальных) контрактов, целей, порядка и условий И предоставления кредитов и займов, обеспеченных государственными и муниципальными гарантиями, целей, порядка и условий размещения средств бюджета в ценные бумаги объектов контроля и (или) требования о возмещении причиненного >: ущерба Российской Федерации, субъекту Российской Федерации, муниципальному образованию.

Установлено, что части 2,3 статьи 62 Положения о бюджетном процессе в : муниципальном образовании «Михайловский сельсовет» не соответствуют требованиям ст. 270.2. БК РФ в вышеизложенной редакции. ,

Таким образом, с учетом внесенных в 2017 году изменений в БК РФ, вступивших в силу с 01.01.2018, часть 3 статьи 13, часть 4 статьи 13, часть 4.1. статьи 13, абзац 4 части 2 статьи 14, часть 3 ст. 41, пп. 7 части 1 ст. 57, абзац 2 части 2 ст. 57, части 2,3 статьи 62 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Михайловский сельсовет», утв. решением Собрания депутатов Михайловского сельсовета от 01.11.2017 № 32, подлежат приведению в соответствие с требованиями ; бюджетного законодательства.

На основании изложенного и руководствуясь ст. 23 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

L'-Ц. ii.i - , , : .. ‘ - - - . - ... - , ;

7

ТРЕБУЮ:

1. Привести в соответствие с нормами действующего законодательства час статьи 13, часть 4 статьи 13. часть 4.1. статью 13, абзац 4 части 2 статьи 14, часть ' 41, пп. 7 части 1 ст. 5”. абзац 2 части 2 ст. 57, части 2,3 статьи 62 Положен! бюджетном процессе в муниципальном образовании «Михайловский сельсовет», решением Собрания депутатов Михайловского сельсовета от 01.11.2017 № 32.
2. В соответствии со ст. 23 Федерального закона «О прокуратуре Россит Федерации» настоящий протест подлежит безотлагательному рассмотрению ближайшем заседании Собрания депутатов Михайловского сельсовета с сообщени! принятых мерах в письменной форме в Железногорскую межрайонную прокуратуру
3. О дате и времени рассмотрения настоящего протеста 'уведо: Железногорского межрайонного прокурора с целью обеспечения участия в рассмотрении.

Заместитель Железногорского межрайонного прокурора

советник юстиции



Н.И.Симина